



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ, КРАГУЈЕВАЦ**

по ревизији правилности пословања у делу који се односи на област јавних набавки у периоду од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године



Број: 400-102/2021-05/12
Београд, 25. март 2022. године



С а д р ж а ј :

1. УВОД	2
2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	3
2.1 Планирање јавних набавки.....	3
2.1.1. Процењена вредност јавних набавки.....	3
2.2 Спровођење поступака јавних набавки.....	4
2.2.1. Изјава о одсуству сукоба интереса	4
2.2.2. Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке број: 84/19-II – Радови на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката Националне службе за запошљавање	4
2.2.3. Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке број: 19/19 – Набавка фиксних телефона и телефонских централа	5
2.2.4. Обавезни услови не могу истовремено бити и додатни услови за учешће у поступку јавних набавки.....	6
2.2.5. Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке	6
2.3 Извршење јавних набавки.....	7
2.3.1. Праћење извршења уговора о јавним набавкама	7
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	8



1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања Националне службе за запошљавање, Крагујевац у делу који се односи на област јавних набавки у периоду од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године, број: 400-102/2021-05/8 од 22. новембра 2021. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од Националне службе за запошљавање захтевала достављање одазивног извештаја.

Национална служба за запошљавање је у остављеном року од 90 дана доставила одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1 Планирање јавних набавки

2.1.1. Процењена вредност јавних набавки

2.1.1.1. Опис неправилности

Национална служба за запошљавање није за четири поступка јавне набавке, из одабраног узорка, обезбедила писани траг да је истраживање тржишта вршено непосредно пре покретања поступка јавне набавке, како би процењена вредност била валидна у време покретања поступка, што није у складу са одредбом члана 64 став 3 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године и члана 12 Правилника о ближем уређењу поступка јавне набавке.

2.1.1.2. Исказане мере исправљања

Национална служба за запошљавање је у Одазивном извештају навела да је, по пријему Извештаја о ревизији правилности пословања, пре покретања преосталих поступака јавних набавки који су били предвиђени Планом набавки за 2021. годину, вршено истраживање тржишта. Национална служба за запошљавање планира да настави са наведеним активностима и приликом спровођења поступака јавних набавки који су предвиђени за ову и наредне године. Након доношења Плана набавки за 2022. годину, уз информацију о доношењу Плана набавки, секторима надлежним за покретање јавних набавки и извршење уговора, је достављено упутство које у једном делу садржи информације у вези са поступком истраживања тржишта у фази непосредно пре покретања поступка јавне набавке и документовања истог.

Период у којем се планира предузимање мере исправљања је четврти квартал 2022. године.

Доказ: документација о истраживању тржишта за јавне набавке спроведене по пријему Извештаја о ревизији правилности пословања, које су биле предвиђене Планом набавки за 2021. годину; упутство у вези са спровођењем поступака набавки у 2022. години број: 0094-4049-2/22 од 22. фебруара 2022. године; План активности на отклањању неправилности утврђених приликом спровођења ревизије правилности пословања Националне службе за запошљавање у делу који се односи на област јавних набавки у периоду од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године, број: 0012-4049-2/2021 од 23. фебруара 2022. године.

2.1.1.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**. Оцена је извршена имајући у виду приоритет 2 дате препоруке¹, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене неправилности је у току.

¹ Приоритет 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана.



2.2 Спровођење поступака јавних набавки

2.2.1. Изјава о одсуству сукоба интереса

2.2.1.1. Опис неправилности

У 21 узоркованом поступку јавних набавки, нису сви чланови комисија за јавне набавке потписали изјаве о одсуству сукоба интереса у поступцима које спроводе, што није у складу са одредбом члана 54 став 10 Закона о јавним набавкама, који се примењивао до 30. јуна 2020. године.

2.2.1.2. Исказане мере исправљања

Национална служба за запошљавање је у Одазивном извештају навела да су, по пријему Извештаја о ревизији правилности пословања, током спровођења преосталих поступака јавних набавки који су били предвиђени Планом набавки за 2021. годину, сви чланови комисија за јавне набавке потписали изјаве о одсуству сукоба интереса у поступцима које спроводе, у складу са чланом 50 Закона о јавним набавкама.

Доказ: Изјаве о непостојању сукоба интереса потписане од стране свих чланова комисија за јавне набавке, током спровођења преосталих поступака јавних набавки који су били предвиђени Планом набавки за 2021. годину.

2.2.1.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**.

2.2.2. Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке број: 84/19-II – Радови на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката Националне службе за запошљавање

2.2.2.1. Опис неправилности

Национална служба за запошљавање је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке радова на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката Националне службе за запошљавање за 2019. годину процењене вредности 192,15 милиона динара без ПДВ-а (230,59 милиона динара са ПДВ-ом) одредила додатне услове којима се ограничава конкуренција и нарушава једнакост понуђача, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.

2.2.2.2. Исказане мере исправљања

Национална служба за запошљавање је у Одазивном извештају навела да је реч о јавној набавци која се понавља сваке године, као и да ће у следећој јавној набавци радова на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката Националне службе за запошљавање, која је планирана за други квартал 2022. године, спорни услов бити дефинисан на тај начин да се као валидна референца прихватају и радови које су понуђачи изводили по основу више уговора за једног наручиоца на више локација.

Период у којем се планира предузимање мере исправљања је други квартал 2022. године.



Доказ: План активности на отклањању неправилности утврђених приликом спровођења ревизије правилности пословања Националне службе за запошљавање у делу који се односи на област јавних набавки у периоду од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године, број: 0012-4049-2/2021 од 23. фебруара 2022. године.

2.2.2.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**. Оцена је извршена имајући у виду приоритет 2 дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене неправилности је у току.

2.2.3. Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке број: 19/19 – Набавка фиксних телефона и телефонских централа

2.2.3.1. Опис неправилности

Национална служба за запошљавање је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке фиксних телефона и телефонских централа за 2019. годину, одредила додатни услов да понуђач мора бити овлашћен од стране произвођача и за одржавање опреме коју нуди, који није у директној вези са предметом набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године, с обзиром да одржавање фиксних телефона и телефонских централа није предмет ове набавке, као и да је моделом уговора предвиђена обавеза понуђача да у гарантном року обезбеде квалитет, функционалност и исправност предметних добара.

2.2.3.2. Исказане мере исправљања

Национална служба за запошљавање је у Одазивном извештају навела да сваке године спроводи набавке разноврсне опреме (телефонска и телекомуникациона опрема, рачунарска опрема, опрема за техничко обезбеђење, канцеларијска опрема и намештај, итд), као и да се у свим наредним јавним набавкама опреме, у критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта, неће захтевати да понуђач мора бити овлашћен и за одржавање предметне опреме.

Период у којем се планира предузимање мере исправљања је четврти квартал 2022. године.

Доказ: План активности на отклањању неправилности утврђених приликом спровођења ревизије правилности пословања Националне службе за запошљавање у делу који се односи на област јавних набавки у периоду од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године, број: 0012-4049-2/2021 од 23. фебруара 2022. године.

2.2.3.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**. Оцена је извршена имајући у виду приоритет 2 дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене неправилности је у току.



2.2.4. Обавезни услови не могу истовремено бити и додатни услови за учешће у поступку јавних набавки

2.2.4.1. Опис неправилности

Национална служба за запошљавање је конкурсном документацијом, у 20 поступака јавних набавки, као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке одредила стандарде пословања ИСО 14001 (систем управљања животном средином) и ОХСАС 18001 (систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду), који се тичу поштовања важећих прописа о заштити на раду и заштити животне средине, а произилазе из обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке, који су утврђени одредбом члана 75 став 2 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.

2.2.4.2. Исказане мере исправљања

Национална служба за запошљавање је у Одазивном извештају навела да је, по пријему Извештаја о ревизији правилности пословања, од 16 преосталих поступака јавних набавки предвиђених Планом набавки за 2021. годину, у склопу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, стандард ИСО 18001, односно 45001, захтеван у четири поступка јавне набавке, док је стандард 14001 захтеван у шест поступака јавних набавки и то све у поступцима јавних набавки где је то било неопходно и оправдано са аспекта предмета јавне набавке, односно где обавезе прописане наведеним стандардима превазилазе законске обавезе из исте области. У свим будућим поступцима јавних набавки, наведени стандарди ће се селективно и опрезно захтевати, само у ситуацији када је то у логичкој вези са предметом јавне набавке, када постоји довољан број понуђача на тржишту који тај услов могу испунити и када обавезе прописане наведеним стандардима превазилазе законске обавезе из исте области.

Период у којем се планира предузимање мере исправљања је четврти квартал 2022. године.

Доказ: План активности на отклањању неправилности утврђених приликом спровођења ревизије правилности пословања Националне службе за запошљавање у делу који се односи на област јавних набавки у периоду од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године, број: 0012-4049-2/2021 од 23. фебруара 2022. године.

2.2.4.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**. Оцена је извршена имајући у виду приоритет 2 дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене неправилности је у току.

2.2.5. Додатни услови који нису у логичкој вези са предметом набавке

2.2.5.1. Опис неправилности

Национална служба за запошљавање је конкурсном документацијом одредила стандарде пословања ИСО 22301 (управљање континуитетом пословања), ИСО 27001 (систем менаџмента заштите и безбедности информација) и ИСО 50001 (управљање енергијом) као додатни услов за учешће у поступцима јавних набавки, који нису у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.



2.2.5.2. Исказане мере исправљања

Национална служба за запошљавање је у Одазивном извештају навела да је по пријему Извештаја о ревизији правилности пословања, од 16 преосталих поступака јавних набавки предвиђених Планом набавки за 2021. годину, у склопу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, стандард ИСО 22301 захтеван у једном поступку јавне набавке, стандард ИСО 27001 захтеван у два поступка јавне набавке, а стандард ИСО 50001 захтеван у једном поступку јавне набавке и то у поступцима јавних набавки где је то било неопходно и оправдано са аспекта предмета јавне набавке. Наведено је да ће се и у свим будућим поступцима јавних набавки, ови стандарди селективно и опрезно захтевати, само у ситуацији када је то у логичкој вези са предметом јавне набавке и када постоји довољан број понуђача на тржишту који тај услов могу испунити.

Период у којем се планира предузимање мере исправљања је четврти квартал 2022. године.

Доказ: План активности на отклањању неправилности утврђених приликом спровођења ревизије правилности пословања Националне службе за запошљавање у делу који се односи на област јавних набавки у периоду од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године, број: 0012-4049-2/2021 од 23. фебруара 2022. године.

2.2.5.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**. Оцена је извршена имајући у виду приоритет 2 дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене неправилности је у току.

2.3 Извршење јавних набавки

2.3.1. Праћење извршења уговора о јавним набавкама

2.3.1.1. Опис неправилности

Национална служба за запошљавање није наплатила уговорну казну у износу од 1,44 милиона динара за кашњење у испоруци добара, што није у складу са одредбама члана 4 Уговора о набавци штампача.

2.3.1.2. Исказане мере исправљања

Национална служба за запошљавање је у Одазивном извештају навела да је, након доношења Плана набавки за 2022. годину, уз информацију о доношењу Плана набавки, секторима надлежним за покретање јавних набавки и извршење уговора, достављено упутство које у једном делу садржи инструкције у вези са поступком извршења уговора, са посебним акцентом на праћење извршења уговорених обавеза.

Доказ: План активности на отклањању неправилности утврђених приликом спровођења ревизије правилности пословања Националне службе за запошљавање у делу који се односи на област јавних набавки у периоду од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године, број: 0012-4049-2/2021 од 23. фебруара 2022. године и упутство у вези са спровођењем поступака набавки у 2022. години број: 0094-4049-2/22 од 22. фебруара 2022. године.



2.3.1.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**. Оцена је извршена имајући у виду приоритет 2 дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене неправилности је у току.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднела Национална служба за запошљавање. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднела Национална служба за запошљавање задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

**Члан Савета
Државне ревизорске институције**

**Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
25. март 2022. године**